



# Административная ответственность за невыполнение требований по защите персональных данных. Нововведения

# Предыстория: становление института

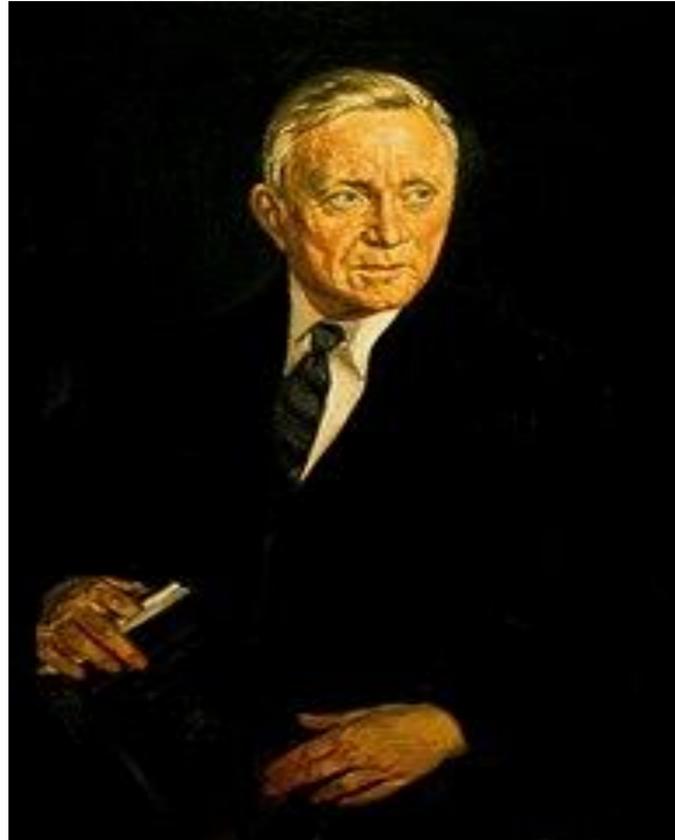
Становление института персональных данных тесно связано с развитием конституционных прав и свобод человека и гражданина, и, в первую очередь, с правом на неприкосновенность частной жизни.

Право на неприкосновенность частной жизни как юридическая категория зародилось в конце 19 века в США.

В 1890 г. американские юристы С. Уоррен и Л. Брандейс определили его как «the right to be alone» - право быть оставленным в покое или право быть предоставленным самому себе.



# Предыстория: становление института



В 1965 г. в деле *Griswold v. Connecticut* судья Верховного суда США У.О. Дуглас вывел право на прайвеси из первых пяти поправок к Конституции США, признав, что эти поправки охраняют различные аспекты неприкосновенности частной жизни: «Мы имеем дело с правом на неприкосновенность частной жизни, которое старше, чем Билль о правах» .

# Предыстория: становление института



10 декабря 1948 года на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН была утверждена резолюция 217 А (III) «Международный пакт о правах человека», т.е. **Всеобщая Декларация прав человека.**

В статье 12 Декларации устанавливается, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию; каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства и таких посягательств.

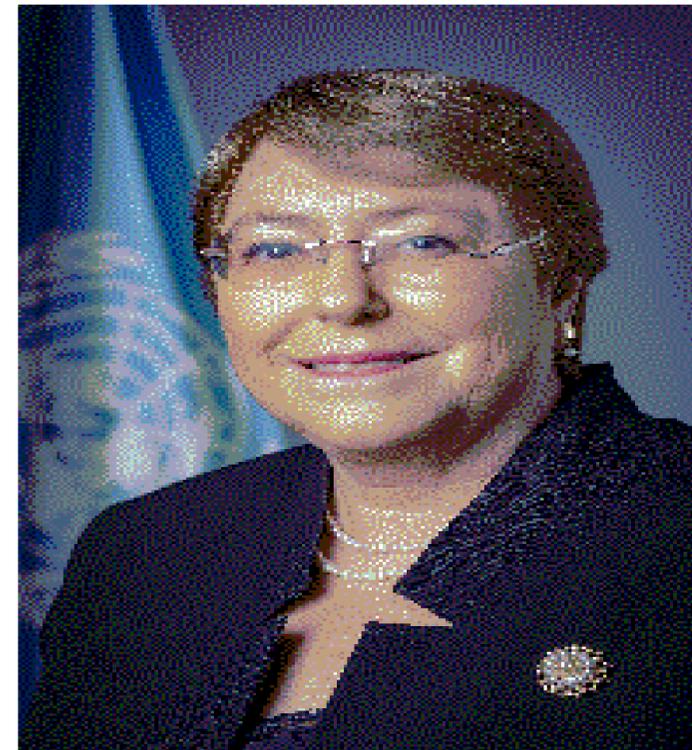
# Предыстория: становление института



Элеонора Рузвельт с текстом Декларации

# Предыстория: становление института

Начиная с 1950 года по предложению Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря празднуется День прав человека. В координации празднования Дня прав человека существенную роль играет Верховный комиссар по правам человека. Ныне этот пост занимает Мишель Бачелет Херия, чилийский политический деятель.



# История: страны Европы

**1970** год – первый специальный закон о персональных данных, принятый в земле Гессен (ФРГ).

**1977** год – первый национальный закон о персональных данных (Bundesdatenschutzgesetz) Федеративной Республики Германия.

**1978** год – национальный закон об информатике и гражданских свободах (Loi n° 78-17 du 6 janvier 1978 relative à l'informatique, aux fichiers et aux libertés) Французской Республики.

# История: Российская Империя и СССР

Почтовый устав 1857 г. и Телеграфный устав 1876 г. закрепляли тайну корреспонденции, а уголовно-правовая охрана указанной тайны осуществлялась на основании норм Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и Уголовного Уложения 1903 г.

# История: Российская Империя и СССР

В СССР глава о правах и обязанностях человека впервые появилась в Конституции СССР 1936 года.

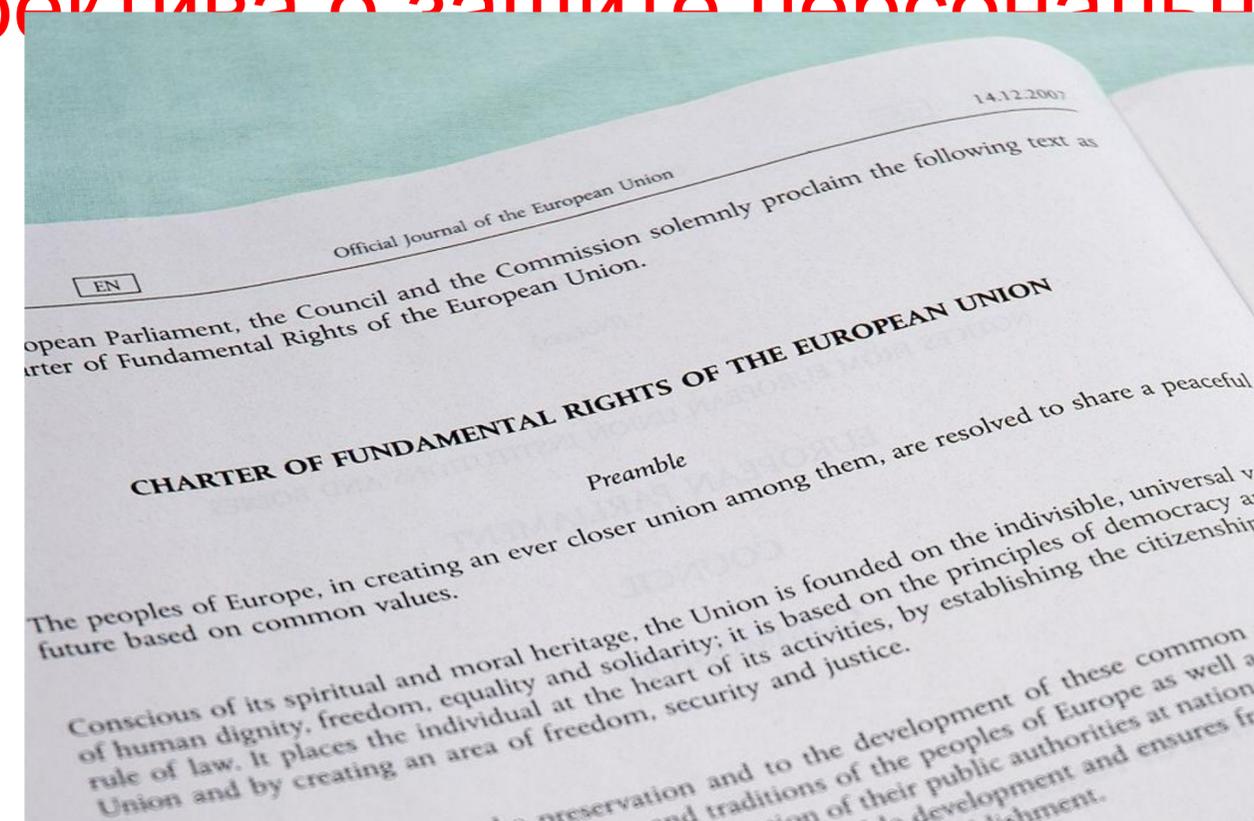
В 1977 г. в связи с ратификацией Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. была принята новая Конституция СССР, статьями 54-56 которой гражданам были гарантированы неприкосновенность личности, жилища, а также охрана законом личной жизни, тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений.

# Современный этап: европейские концепции

28 января 1981 года – Страсбургская «Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных».

24 октября 1995 года – рамочная Директива о защите персональных данных 95/46/ЕС.

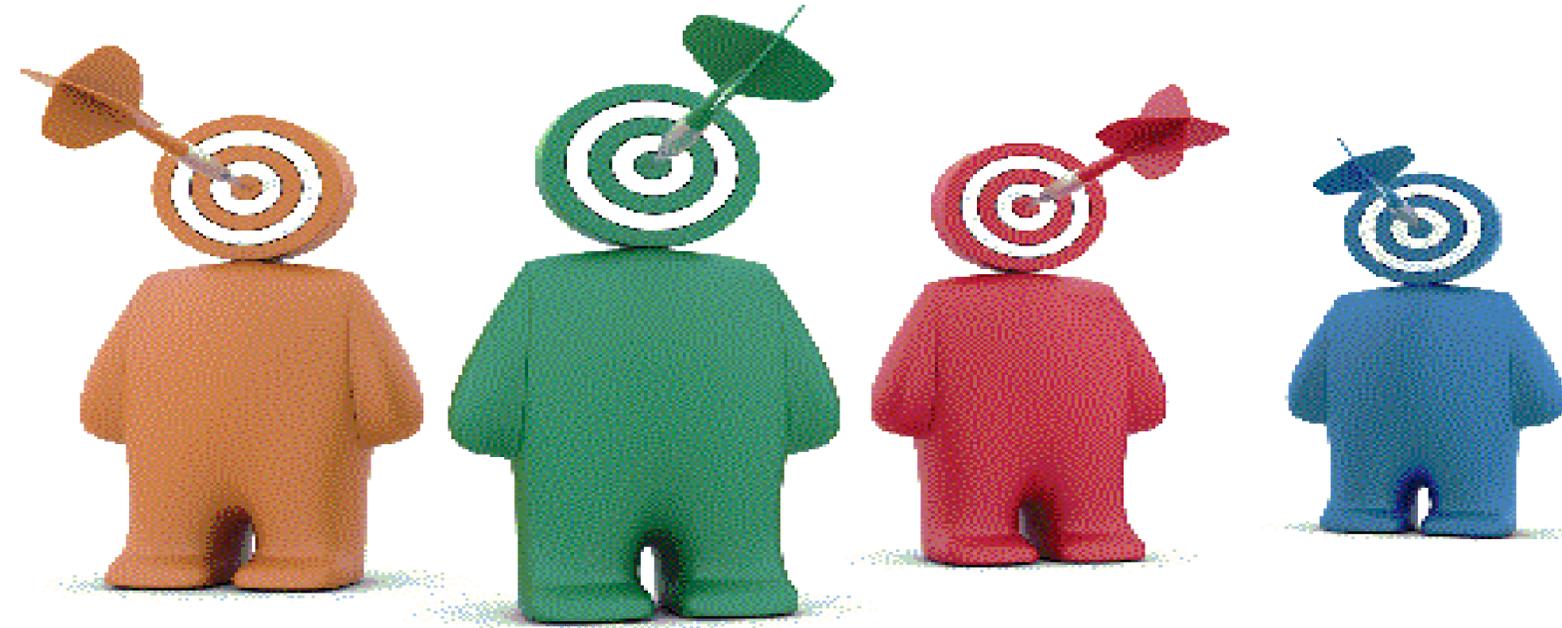
7 декабря 2000 года - Хартия Европейского Союза по правам человека.



# Современный этап: европейские концепции

Предпосылки изменения европейского законодательства:

Новая система монетизации коммерческой деятельности в Интернете, основанная на анализе поведения пользователей (**таргетинге**).



# Современный этап: европейские концепции

Предпосылки изменения европейского законодательства:

Сбор «Большой Пятёркой» (GAFAM: Google, Amazon, Facebook, Apple, Microsoft) огромного объёма данных о пользователях со всего мира.

Стремительное развитие технологий, позволяющих анализировать эти данные и делать выводы о поведении пользователей.



# Современный этап: европейские концепции

Предпосылки изменения европейского законодательства:



# Общий регламент по защите данных Европейского Союза (GDPR)

Принят 27 апреля 2016 года. Заменяет Директиву о защите персональных 1995 года.

**Имеет экстерриториальное действие** и применяется ко всем компаниям, обрабатывающим персональные данные резидентов и граждан ЕС, независимо от местонахождения такой компании.

## Основные принципы:

1. **Законность, справедливость, прозрачность.**
2. **Ограничение цели.**
3. **Минимизация данных.**
4. **Точность.**
5. **Ограничение хранения.**
6. **Целостность и конфиденциальность.**

# Общий регламент по защите данных (GDPR)

## Новеллы:

**Персональные данные** - это любая информация, относящаяся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу (субъект данных), по которой прямо или косвенно можно его определить.

К такой информации относятся в том числе имя, данные о местоположении, онлайн идентификатор или один или несколько факторов характерных для физической, физиологической, генетической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности этого физического лица (п. 1 ст. 4).

# Общий регламент по защите данных (GDPR)

## Новеллы:

Создание систем со **встроенной защитой ПДн (privacy by design)** и систем **защиты по умолчанию (privacy by default)**.

**Мониторинг поведения субъектов данных.**

**Контроллер (оператор) данных (data controller)** – лицо, определяющее цели и способы обработки данных.

**Процессор (обработчик) данных (data processor)** – лицо, осуществляющее непосредственную обработку персональных данных от имени контроллера.

# Общий регламент по защите данных (GDPR)

## Новеллы:

**Право на перенос данных** (right to data portability).

**Право на забвение** (right to erasure/right to be forgotten).

**Более жёсткие требования к согласию субъекта на обработку персональных данных.**

**Родительское согласие на обработку данных детей до 16 лет для получения онлайн услуг.**

# Общий регламент по защите данных (GDPR)

## Новеллы:

Обязанность контроллера не только обеспечить выполнение принципов обработки данных, но и **быть способным продемонстрировать выполнение этого требования.**

**Обязанность контроллера/процессора извещать регулятора и граждан об инцидентах с персональными данными.**

За невыполнение требований Регламента возможно наложение штрафов в размере **до 20 млн. евро или 4% от глобального годового оборота за предыдущий финансовый год** (в зависимости от того, какая сумма больше).

# Законодательство РФ о персональных данных

Конвенции и иные международные договоры



Страсбургская Конвенция  
Совета Европы 1981 года

Законы

152-ФЗ от 27.07.2006, 149-ФЗ от 27.07.2006, ТрК РФ и др.

Постановления  
Правительства

№ 211 от  
21.03.2012

№ 1119 от  
01.11.2012

№ 512 от  
06.07.2008

№ 687 от  
15.09.2008

№ 940 от  
18.09.2012

Приказы  
и иные документы

Минкосвязь РФ

Роскомнадзор

4 НМД  
ФСТЭК

3 НМД  
ФСБ

# Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ “О персональных данных”

**Регулирует отношения**, связанные с обработкой персональных данных (ПДн) с использованием средств автоматизации или без использования таких средств.

**Цель:** обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его ПДн, в том числе защита прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

# Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ “О персональных данных”

**Определяет основные понятия:** персональные данные, субъект ПДн, оператор ПДн, обработка ПДн и др.

**Категоризирует ПДн.**

Устанавливает **принципы и условия** обработки ПДн различных категорий.

Определяет **права субъектов ПДн.**

Определяет **обязанности операторов ПДн.**

## Трудовой кодекс Российской Федерации (глава 14)

### **Определяет:**

- общие требования при обработке ПДн работника и гарантии их защиты;
- порядок хранения, использования и передачи ПДн работника; права работников в целях обеспечения защиты персональных данных, хранящихся у работодателя;
- ответственность за нарушение норм, регулирующих обработку и защиту ПДн работника.

# Постановления Правительства Российской Федерации



ПП РФ от 06.07.08 № 512 «Об утверждении требований к материальным носителям биометрических персональных данных и технологиям хранения таких данных вне информационных систем персональных данных».

ПП РФ от 15.09.08 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации».

ПП РФ от 04.03.2010 № 125 «О перечне персональных данных, записываемых на электронные носители информации, содержащиеся в основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию».

# Постановления Правительства Российской Федерации

ПП РФ от 21.03.12 № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами».

ПП РФ от 18.09.12 № 940 «Об утверждении Правил согласования проектов решений ассоциаций, союзов и иных объединений операторов об определении дополнительных угроз безопасности персональных данных, актуальных при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении определенных видов деятельности членами таких ассоциаций, союзов и иных объединений операторов, с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю».

# Постановления Правительства Российской Федерации

ПП РФ от 01.11.12 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

# Регуляторы



# Роскомнадзор

Портал персональных данных X

https://pd.rkn.gov.ru

Авиабилеты Яндекс Начальная страница

30 июня 2020 года 12+

English Version

**РОСКОМНАДЗОР**

ПОРТАЛ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Главная

Об уполномоченном органе

Консультативный совет

Обращения граждан

Реестр нарушителей

Кодекс добросовестных практик

Выбор темы для разъяснения

Пресс-служба

Законодательство

Реестр операторов

Молодежная палата Консультативного совета

Мультимедиа

Электронная библиотека по защите прав субъектов персональных данных

## Поиск по реестру

В настоящее время в реестре содержится информация о 408 820 операторах персональных данных

Найти

> Расширенный поиск

## Новости и события

07 апреля 2020  
Школьникам Москвы и области предложили проверить свои знания о правилах безопасного пользования интернетом

02 апреля 2020  
ВНИМАНИЮ ОПЕРАТОРОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: о массовой рассылке писем операторам персональных данных с адресов, не принадлежащих Роскомнадзору

20 марта 2020  
В Москве пройдет XI Конференция «Защита персональных данных»

17 марта 2020  
Роскомнадзор предупреждает о мошеннических рассылках с информацией о коронавирусе

16 марта 2020  
На основании материалов Роскомнадзора МВД России проведены проверки по факту незаконного

**Форма уведомления**  
об обработке (о намерении осуществлять обработку) персональных данных

**Информационное письмо**  
о внесении изменений в сведения в реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных

RU 21:06

# ФСТЭК России

Документы - ФСТЭК России

https://fstec.ru/tekhnicheskaya-zashchita-informatsii/dokumenty

90%

Авиабилеты Яндекс Начальная страница

**ФСТЭК России**  
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Главная Карта сайта Обновления Текст для поиска

Контакты Информация Деятельность Документы **Техническая защита информации** Экспортный контроль Лицензирование Кадровое обеспечение Противодействие коррупции

Территориальные органы ГНИИ ПТЗИ ФСТЭК России ТК 362 Коронавирус COVID-19

Главная / Техническая защита информации / Документы

Нормативные правовые акты, организационно-распорядительные документы, нормативные и методические документы и подготовленные проекты документов по технической защите информации

Категории, содержащие информационные материалы:

- Законы 3
- Указы 5
- Постановления 1
- Приказы 7
- Положения 1
- Специальные нормативные документы 11
- Национальные стандарты 1
- Проекты 1

Если заметили ошибку в тексте, выделите ее курсором мыши и нажмите Ctrl + Enter или воспользуйтесь сервисом Обратной связи в правом верхнем углу страницы

Навигация	Ссылки	О сайте
Главная	Портал госуслуг	Об использовании информации сайта
Карта сайта	Открытые данные	Об использовании персональных данных пользователей информации
Обновления	Версия для слабовидящих	О разработке и администрировании сайта
	Порталы и официальные сайты	Технические сведения
	Свободное программное обеспечение	Написать разработчику

RU 21:23

# ФСБ России

Научно-техническое сотрудни... X

www.fsb.ru/fsb/science.htm

Авиабилеты Яндексе Начальная страница

ГЛАВНАЯ КАРТА САЙТА

 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АНТИТЕРОР**

Если вы обладаете любой информацией о совершенных или готовящихся терактах, просьба обращаться в ФСБ России по телефонам:

**ВЕБ-ПРИЕМНАЯ**

+7 (495) 224-22-22 8 (800) 224-22-22

РУКОВОДСТВО СТРУКТУРА СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПРЕСС-СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Поиск по portalу ИСКАТЬ

— Научно-техническое сотрудничество

- Справочная информация
- Нормативные правовые акты
- СМИ, учреждённые ФСБ России
- Официальная символика ФСБ России

07.10.2019  
ТРЕБОВАНИЯ К СРЕДСТВАМ КРИПТОГРАФИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫМ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕКОРРЕКТИРУЕМОЙ РЕГИСТРАЦИИ ИНФОРМАЦИИ, НЕ СОДЕРЖАЩЕЙ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

01.07.2019  
ИЗВЕЩЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АЛГОРИТМА БЛОЧНОГО ШИФРОВАНИЯ ГОСТ

Территориальные органы  
ФСБ России



RU 21:31

## Обязанности оператора при сборе персональных данных (в соответствии с ФЗ № 152-ФЗ от 27.07.06)

При сборе ПДн, в том числе посредством ИТС «Интернет», оператор обязан обеспечить:

- Запись;
- Систематизацию;
- Накопление;
- Хранение;
- уточнение (обновление, изменение);
- Извлечение

ПДн граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на территории РФ, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего ФЗ (*статья 18*).

## Обязанности оператора при обработке персональных данных (в соответствии с ФЗ № 152-ФЗ от 27.07.06)

Оператор обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, возложенных на него законодательством РФ, при этом он самостоятельно определяет состав и перечень таких мер (*статья 18.1*).

Оператор обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры по обеспечению безопасности ПДн при их обработке (*статья 19*).

Оператор обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку ПДн (*статья 22*).

## Меры по обеспечению безопасности ПДн при их обработке

Обеспечение безопасности ПДн достигается, в частности:

- 1) определением угроз безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн;
- 2) применением организационных и технических мер по обеспечению безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн, необходимых для выполнения требований к защите ПДн, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством Российской Федерации уровни защищенности ПДн;

# **Юридическая ответственность за нарушение законодательства о ПДн**

**Дисциплинарная**

**Гражданско-правовая**

**Административная**

**Уголовная**

# **Административная ответственность**

## **Статья 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «**

Включает в себя 9 частей и криминализирует следующие нарушения законодательства о персональных данных:

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 1** – нарушение условий обработки ПДн, установленных ст. 6  
ФЗ

«О персональных данных».

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица и юридические лица.

Административное наказание - штрафы от 1000 руб. до 50000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 2** – обработка ПДн без письменного согласия субъекта ПДн, нарушающая требование ст. 9 ФЗ «О персональных данных».

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица и юридические лица.

Административное наказание - штрафы от 3000 руб. до 70000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 3** – невыполнение оператором установленного ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О персональных данных» требования об обнародовании документа, определяющего политику безопасности в отношении ПДн. Субъекты правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица. Административное наказание - штрафы от 700 руб. до 30000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 4** – невыполнение оператором предусмотренной статьями 14 и 20 ФЗ «О персональных данных» обязанности предоставить субъекту ПДн информацию, касающуюся обработки его ПДн.

Субъекты правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица.

Административное наказание - штрафы от 1000 руб. до 40000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 5** – невыполнение оператором предусмотренных статьями 14 и 21 ФЗ «О персональных данных» требований субъекта ПДн об уточнении, блокировании или уничтожении его ПДн в установленных законом случаях.

Субъекты правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица.

Административное наказание - штрафы от 1000 руб. до 50000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 6** – невыполнение оператором требований об обеспечении безопасности ПДн, обрабатываемых без использования средств автоматизации, установленных ПП РФ от 15.09.2008 № 687.

Субъекты правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица.

Административное наказание - штрафы от 700 руб. до 50000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 7** – невыполнение оператором требований об обезличивании ПДн, установленных ПП РФ от 21.03.2011 № 211 и приказом Роскомнадзора от 05.09.2013 № 996.

Субъекты правонарушения – должностные лица операторов, являющихся государственным или муниципальным органом.

Административное наказание – предупреждение, штрафы от 3000 руб. до 6000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 8** – невыполнение оператором установленной ч. 5 ст. 18 ФЗ «О персональных данных» обязанности по размещению баз данных ПДн граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица, юридические лица.

Административное наказание – предупреждение, штрафы от 30000 руб. до 6000000 руб.

# Статья 13.11 КОАП РФ

**Часть 9** – повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 8.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица, юридические лица.

Административное наказание – предупреждение, штрафы от 50000 руб. до 18000000 руб.

# Новеллы отечественного законодательства

Федеральный закон от 08.06.2020 № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации».

Законопроект № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)» (в стадии рассмотрения Государственной Думой).

Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

# Проект КОАП

Разработан Минюстом России.

Текст законопроекта опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для повторного публичного обсуждения: [//regulation.gov.ru/projects#nра=102447](https://regulation.gov.ru/projects#nра=102447).

Применительно к защите персональных данных содержит некоторые отличия от действующего Кодекса.

# Структурные изменения

- Правонарушения в области связи и в области сбора, обработки, распространения и защиты информации **разнесены по отдельным главам** (№№ 22 и 33 соответственно).

*Это обстоятельство указывает на продолжающийся процесс формирования связного, а равно и информационного права, как отдельных правовых институтов.*

- Правонарушение, предусмотренное ст. 13.11.1 действующего КоАП, **включено в главу 8** «Административные правонарушения, посягающие на трудовые права граждан, права в области социального обеспечения и права социальной защиты граждан».

*Логично, не правда ли?*

# Содержательные изменения

- Установление нового противоправного деяния «Невыполнение обязанности по соблюдению конфиденциальности персональных данных» (ч. 6 ст. 33.1 «Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных»).
- *Субъект этого правонарушения специальным образом не определён, а значит, им может быть любое лицо, на которое законом возложена такая обязанность.*
- Расширение противоправного деяния, установленного ст. 33.4 «Несоблюдение конфиденциальности в отношении информации с ограниченным доступом»
- *(вместо разглашения информации с ограниченным доступом в ныне действующей ст. 13.14).*

# Содержательные изменения

- Расширение субъектов правонарушений:
  - ✓ Расширен круг операторов персональных данных, являющихся субъектами правонарушения, установленного ч. 7 ст. 33.1 «Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных»:  
*любые операторы, не только являющиеся государственным или муниципальным органом, как в действующей ст. 13.11.*
  - ✓ Добавлены индивидуальные предприниматели как субъекты правонарушений, установленных
    - ч.ч. 2, 9 и 10 ст. 33.1 «Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных»,
    - ч.ч. 2, 5 и 6 ст. 33.2 «Нарушение норм и требований в области защиты информации»,
    - ч. 1 ст. 33.3 «Незаконная деятельность в области защиты информации».

# Содержательные изменения

- Расширение субъектов правонарушений:
  - ✓ Добавлены должностные лица как субъекты правонарушения, установленного
    - *ч. 2 ст. 33.17 «Нарушение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области электронной подписи»,*
    - *а также доверенные лица аккредитованного удостоверяющего центра в ч. 1 этой же статьи.*

# Содержательные изменения

## Расширение видов административных наказаний:

- Включение административного запрета деятельности в ч. 5 ст. 33.2 «Нарушение норм и требований в области защиты информации».

# Юридикo-технические изменения

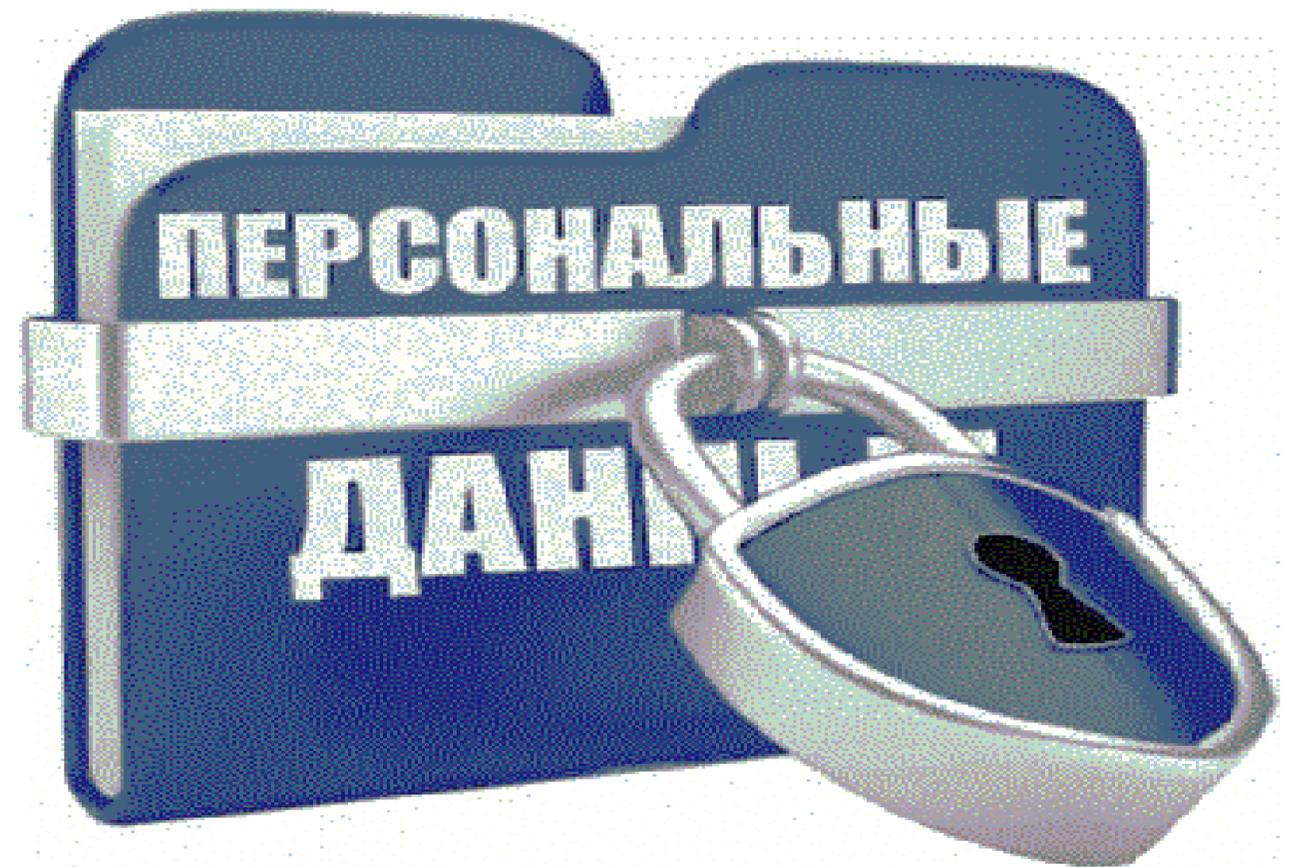
- Уточнение и изменение формулировок в ч.ч. 1 и 2 статьи 33.1, ч. 2 ст. 33.3, названии ст. 33.2.

*Остальное, включая размеры административных штрафов, осталось без изменений.*

**Вывод:** принципиальных отличий главы 33 проекта КоАП от главы 13 действующего КоАП в части защиты информации вообще и персональных данных в частности нет.

# Повышение квалификации

Подробно изучить вышеизложенные вопросы можно на курсе повышения квалификации «Защита персональных данных» объёмом 72 академических часа с получением удостоверения МФТИ о повышении квалификации установленного образца.



# КОНТАКТЫ

- **Учебный центр ОКБ САПР**

- Контакт Каннер Татьяна Михайловна
- Телефон +7 (926) 235-14-67
- Сайт [www.okbsapr.ru](http://www.okbsapr.ru)
- E-mail [tatianash@okbsapr.ru](mailto:tatianash@okbsapr.ru)
- Адрес Россия, 115114, Москва,  
2-й Кожевнический переулок, д. 12



**Спасибо за внимание!**